



297/14.05.2018

Sireul permanent al Senatului
Bp 80 13.04.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru declararea unui imobil și a terenului aferent ca fiind de interes public municipal și pentru trecerea acestuia din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județului Galați, în domeniul public al municipiului Galați și administrarea Consiliului Local Galați

Analizând propunerea legislativă pentru declararea unui imobil și a terenului aferent ca fiind de interes public municipal și pentru trecerea acestuia din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județului Galați, în domeniul public al municipiului Galați și administrarea Consiliului Local Galați, (b80/07.03.2018) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/1131/13.03.2018 și înregistrată al Consiliul Legislativ cu nr.D226/14.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare trecerea unui bun imobil format din clădire și terenul aferent, din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județului Galați, în domeniul public al municipiului Galați și administrarea Consiliului Local Galați.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Menționăm că palatele administrative din municipiile reședințe de județe au fost trecute în proprietatea statului în temeiul Decretului-lege nr.30/1990 și al Hotărârii Guvernului nr.115/1990 și sunt **bunuri proprietate publică de interes național**, potrivit **Hotărârii Guvernului nr.706/1994** privind trecerea palatelor administrative din municipiile

reședințe de județe în administrarea prefecturilor, cu modificările ulterioare. În anexa la această hotărâre, imobilul „Corp B – Bloc Cristal”, din municipiul Galați figurează la **poziția 18**, ca parte a unui imobil mai mare, compus din 3 corpuri și terenul aferent acestora.

Regimul juridic al acestor bunuri este prevăzut expres și de art.3 alin.(2) din Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art.136 alin.(4) din Constituție, din cele prevăzute la pct.I din anexă, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege”.

Potrivit pct.I **subpct.29** din **anexa la Legea nr.213/1998**, terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea instituțiile prefectului **fac parte din domeniul public al statului**.

Totodată, semnalăm că, potrivit **art.4 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.706/1994**, instituțiile publice care își au sediile în palatele administrative suportă, în funcție de suprafața deținută, cota-parte din totalul cheltuielilor de întreținere și funcționare în bune condiții a palatelor administrative, repararea și consolidarea acestor imobile.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, este necesară completarea **Expunerii de motive** în sensul dezvoltării fundamentării acesteia. Precizăm că nevoia autorităților administrației publice locale de spațiu suplimentar pentru desfășurarea activității nu constituie un temei suficient pentru transferul interdomenial al bunului, fiind necesar, totodată, a se arăta și motivele încetării uzului sau interesului public național căruia i-a fost afectat bunul respectiv.

În plus, nu se face nicio referire cu privire la situația instituțiilor publice care, potrivit Expunerii de motive, își desfășoară activitatea în imobilul care se dorește a fi preluat.

4. Referitor la soluția de trecere a unui bun imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județului Galați, în domeniul public al municipiului Galați și administrarea Consiliului Local Galați, semnalăm că, aceasta nu este în acord cu cele reținute de Curtea Constituțională prin **Decizia nr.1/2014**. Potrivit acestei decizii, *„transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis”*.


Prin urmare, norma trebuie revăzută, urmând ca atât **titlul**, cât și **art.1**, să fie reformulate în acord cu jurisprudența Curții Constituționale.

5. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

5.1. La **art.2**, pentru unitate în redactare, expresia „bunului prevăzut la art.1” se va înlocui cu sintagma „**imobilului** prevăzut la art.1”.

5.2. La **art.3**, întrucât, conform uzanței normative, nu se menționează editorialul în care au fost publicate actele normative menționate, sintagmele „publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr.314 din 1 noiembrie 1994” și „publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr.1020 și 1020 bis din 21 decembrie 2006 ” se vor elimina.

Totodată, având în vedere că Hotărârea Guvernului nr.706/1994, cu modificările ulterioare, a suferit intervenții legislative numai de natura modificării, expresia „și completările” se va elimina.


PREȘEDINTEE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 313/10.04.2018

Hotărâre privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului

- | | | | | |
|----|-----------------|---|------------------------------|--|
| 1 | modificări prin | ! HG258/1997 | M. Of. nr. 116/9 iun. 1997 | <i>modifică anexa</i> |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 922/1997
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor | M. Of. nr. 387/30 dec. 1997 | <i>modifică art. 3 alin. (1) și art. 4 alin. (2)</i> |
| 3 | rectificare | Rectificare | M. Of. nr. 7/12 ian. 1998 | <i>rectifică art. 3 alin. 1</i> |
| 4 | modificări prin | H.G. nr. 879/1998
Hotărâre privind transmiterea unor imobile situate în municipiul Oradea, județul Bihor | M. Of. nr. 478/14 dec. 1998 | <i>modifică anexa</i> |
| 5 | modificări prin | ! HG1343/2000 | M. Of. nr. 699/28 dec. 2000 | <i>modifică anexa</i> |
| 6 | modificări prin | H.G. nr. 689/2001
Hotărâre privind trecerea imobilului "Palatul Administrativ", proprietate publică a statului, situat în municipiul Ploiești, județul Prahova, din administrarea Prefecturii Județului Prahova în administrarea Consiliului Județean Prahova | M. Of. nr. 424/30 iul. 2001 | <i>modifică anexa</i> |
| 7 | modificări prin | H.G. nr. 574/2003
Hotărâre privind trecerea unei părți dintr-un imobil situat în municipiul Pitești, județul Argeș, din proprietatea privată a statului în proprietatea publică a statului | M. Of. nr. 391/6 iun. 2003 | <i>modifică anexa</i> |
| 8 | modificări prin | H.G. nr. 1389/2005
Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 9 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor | M. Of. nr. 1016/16 nov. 2005 | <i>modifică anexa</i> |
| 9 | modificări prin | H.G. nr. 413/2006
Hotărâre pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor și pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 2.060/2004 pentru aprobarea inventarelor bunurilor din domeniul public al statului | M. Of. nr. 308/5 apr. 2006 | <i>modifică anexa</i> |
| 10 | modificări prin | H.G. nr. 1272/2007
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor | M. Of. nr. 730/29 oct. 2007 | <i>modifică titlul, anexa;
înlocuiește, în titlu și în cuprinsul hotărârii, denumirea "prefectura" cu denumirea "instituția prefectului"</i> |

313.

11 modificări prin	H.G. nr. 314/2008 Hotărâre pentru modificarea art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor	M. Of. nr. 230/25 mar. 2008	<i>modifică art. 3 alin. (1)</i>
12 modificări prin	H.G. nr. 1540/2009 Hotărâre privind schimbarea titularului dreptului de administrare asupra unui imobil situat în municipiul Baia Mare, județul Maramureș	M. Of. nr. 885/17 dec. 2009	<i>modifică în mod corespunzător</i>
13 modificări prin	H.G. nr. 178/2013 Hotărâre pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor și pentru actualizarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului	M. Of. nr. 230/22 apr. 2013	<i>modifică anexa</i>
14 modificări prin	H.G. nr. 754/2013 Hotărâre privind trecerea imobilului "Palatul Administrativ", proprietate publică a statului, situat în municipiul Brăila, județul Brăila, din administrarea Instituției Prefectului Județului Brăila în administrarea Consiliului Județean Brăila	M. Of. nr. 624/8 oct. 2013	<i>modifică anexa</i>
15 modificări prin	H.G. nr. 755/2013 Hotărâre privind trecerea imobilului "Palatul Administrativ", proprietate publică a statului, situat în municipiul Constanța, județul Constanța, din administrarea Instituției Prefectului Județului Constanța în administrarea Consiliului Județean Constanța	M. Of. nr. 624/8 oct. 2013	<i>modifică anexa</i>
16 modificări prin	H.G. nr. 20/2014 Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 7 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea prefecturilor și pentru actualizarea valorilor de inventar și a datelor de identificare afe unor imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Instituției Prefectului - Județul Botoșani din subordinea Ministerului Afacerilor Interne	M. Of. nr. 44/20 ian. 2014	<i>modifică anexa</i>
17 modificări prin	H.G. nr. 783/2014 Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 17 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului și pentru actualizarea valorii de inventar și a datelor de identificare ale unui imobil aflat în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului - Județul Dolj din subordinea Ministerului Afacerilor Interne	M. Of. nr. 675/16 sep. 2014	<i>modifică anexa</i>

- 18 modificări prin H.G. nr. 575/2016 M. Of. nr. 630/17 aug. 2016 *modifică anexa*
Hotărâre pentru modificarea poziției nr. 18 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului și pentru actualizarea valorii de inventar și a datelor de identificare ale unor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea Instituției Prefectului - Județul Galați din subordinea Ministerului Afacerilor Interne
- 19 modificări prin H.G. nr. 273/2017 M. Of. nr. 337/9 mai 2017 *modifică anexa*
Hotărâre pentru actualizarea valorilor de inventar și a datelor de identificare ale unor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea instituțiilor prefectului din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și pentru modificarea poziției nr. 39 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului
- 20 modificări prin H.G. nr. 632/2017 M. Of. nr. 721/6 sep. 2017 *modifică anexa*
Hotărâre privind transmiterea unei construcții aflate în domeniul public al statului din administrarea Instituției Prefectului - Județul Galați din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în administrarea Ministerului Educației Naționale - Universitatea "Dunărea de Jos" Galați și pentru modificarea poziției nr. 18 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 privind trecerea palatelor administrative din municipiile reședințe de județe în administrarea instituțiilor prefectului